

Gemeindeordnung der Gemeinde Ruggell

vom Gemeinderat genehmigt am 26. Oktober 1997
in Kraft getreten am 26. Oktober 1997

Die Gemeindeversammlung der Gemeinde Ruggell erlässt gemäss
Art. 9 des Gemeindegesetzes vom 20. März 1996, LGBl. 1996 Nr. 76,
folgende Gemeindeordnung.



gemeinderuggell

I. Allgemeine Bestimmungen

Art. 1 Geltungsbereich

1. Diese Gemeindeordnung regelt auf der Grundlage des Gemeindegesetzes die Rechte und Pflichten der Einwohner auf Gemeindeebene sowie die Aufgaben und Befugnisse der Gemeindeorgane.
2. Nähere Bestimmungen zu einzelnen Aufgabenbereichen der Gemeinde können in Form von Reglementen erlassen werden.

Art. 2 Sprachgebrauch

Die Begriffe Einwohner, Gemeindevorsteher und Staatsbürger umfassen jeweils die Angehörigen beider Geschlechter.¹

Art. 3 Gemeindeorgane

Gemeindeorgane sind:

- a. die Gemeindeversammlung;
- b. der Gemeinderat;
- c. der Gemeindevorsteher;
- d. die Geschäftsprüfungskommission;
- e. andere Kommissionen, soweit sie Organfunktionen haben;
- f. Gemeindebedienstete, soweit sie Organfunktionen ausüben

Art. 4 Aufgaben der Gemeinde

Die Aufgaben der Gemeinde gliedern sich in einen eigenen und einen übertragenen Wirkungskreis.

- a. Der eigene Wirkungskreis der Gemeinde umfasst alles, was das Interesse der Gemeinde zunächst berührt und in erheblichem Umfang durch sie geordnet und verwaltet werden kann.
- b. Der übertragene Wirkungskreis umfasst Angelegenheiten des Staates, welche die Gemeinden aufgrund der Gesetze besorgen.

¹ Art. 2 abgeändert durch LGBL. 2015 Nr. 32

Art. 5 Rechte und Pflichten der Einwohner

1. Die Rechte und Pflichten der Einwohner in Gemeindeangelegenheiten ergeben sich aus dem Gemeindegesetz, der Gemeindeordnung sowie den Reglementen der Gemeinde.
2. Alle Einwohner haben im Rahmen der Gesetze und Reglemente Anspruch auf gleiche Behandlung ihrer Angelegenheiten durch die Gemeindeorgane.
3. Wer in der Gemeinde Wohnsitz nimmt oder diese verlässt, hat sich innert acht Tagen bei der Gemeindeverwaltung an- bzw. abzumelden.

Art. 6 Politische Rechte

Stimmberechtigte Einwohner haben das Recht:

- a. an der Gemeindeversammlung teilzunehmen;
- b. ein Referendum gegen Gemeinderatsbeschlüsse oder eine Initiative mitzutragen;
- c. in Gemeindeorgane gemäss Art. 3 b,c,d gewählt zu werden.

II. Gemeindeversammlung

Art. 7 Zusammensetzung der Gemeindeversammlung

1. Die Gemeindeversammlung ist das oberste Organ der Gemeinde.
2. Die Gemeindeversammlung wird aus den in der Gemeinde wohnhaften Stimmberechtigten gebildet.
3. Über die Aufnahme ausländischer Staatsbürger im ordentlichen Verfahren entscheiden jene Mitglieder der Gemeindeversammlung, die das Gemeindebürgerrecht besitzen.

Art. 8 Aufgaben der Gemeindeversammlung

1. Die Gemeindeversammlung hat folgende Aufgaben und Befugnisse:
 - a. Erlass der Gemeindeordnung und der Reglemente, die Rechte und Pflichten mit Strafsanktionen begründen;
 - b. Wahl des Gemeindevorstehers und der übrigen Mitglieder des Gemeinderates;
 - c. Wahl der Geschäftsprüfungskommission;

- d. Wahl jener Kommissionen, die nach Gesetz durch die Gemeindeversammlung zu bestellen sind;
 - e. aufgehoben¹;
 - f. Änderung im Bestand der Gemeinde oder deren Grenzen;
 - g. Beschlussfassung über Referenden und Initiativen;
 - h. Bewilligung von neuen einmaligen und jährlich wiederkehrenden Ausgaben;
 - i. Übernahme von Bürgschaften und Gewährung von Garantien;
 - k. Beteiligung an privaten oder gemischtwirtschaftlichen Unternehmen;
 - l. Errichtung grösserer Gemeindeanlagen und Bauwerke.
2. Die Aufgaben gemäss Abs. 1 Bst. h, i, k und l fallen nur dann in die Zuständigkeit der Gemeindeversammlung, wenn die zu bewilligenden einmaligen Ausgaben 35 % der effektiven Erträge übersteigen. Die Bewilligung jährlich wiederkehrender Ausgaben fällt in die Zuständigkeit der Gemeindeversammlung, wenn die Ausgaben 20 % der effektiven Erträge übersteigen. Massgebend sind jeweils die effektiven Erträge der laufenden Rechnung des Vorjahres.

III. Gemeinderat

Art. 9

Zusammensetzung des Gemeinderates

1. Der Gemeinderat ist Führungs- und Vollzugsorgan der Gemeinde.
2. Der Gemeinderat besteht aus dem Gemeindevorsteher und 8 weiteren Mitgliedern.

Art. 10

Aufgaben des Gemeinderates

1. Der Gemeinderat ist zuständig für alle Aufgaben, die nicht einem anderen Gemeindeorgan übertragen sind.
2. Zu den Aufgaben des Gemeinderates zählen insbesondere:
 - a. Organisation der Verwaltung;
 - b. Wahl von Kommissionen, sofern nicht die Gemeindeversammlung zuständig ist;
 - c. Vorbereitung aller Geschäfte und die Antragstellung zu Händen der Gemeindeversammlung;
 - d. Führung des Gemeindehaushaltes einschliesslich jenes von Gemeindeanstalten;
 - e. Finanzplanung;
 - f. Festlegung des Voranschlags und des Gemeindesteuerzuschlages sowie von Nachtrags-, Verpflichtungs- und Ergänzungskrediten;
 - g. Genehmigung der Gemeindefinanzrechnung und Entlastung der Organe;
 - h. Erlass von Bauordnung und Zonenplan;

¹ Art. 8, Abs. 1, Bst. e) aufgehoben durch LGBL. 2015 Nr. 32

- i. Festlegung von Auslagen und Einhebung von Umlagen;
- k. Vergebung öffentlicher Arbeiten und Lieferungen;
- l. Beschlussfassung über den Abschluss von Verträgen;
- m. Erlass von Reglementen, soweit sie nicht der Gemeindeversammlung vorbehalten sind;
- n. Bestellung des Gemeindepersonals und Festlegung der Besoldung;
- o. Erteilung des Gemeindebürgerrechtes an inländische Bewerber;
- p. Errichtung von Gemeindeanstalten;
- q. Beitritt zu oder Austritt aus Zweckverbänden.

Art. 11

Referendum gegen Gemeinderatsbeschlüsse

1. Folgende Beschlüsse des Gemeinderates unterliegen dem Referendum:
 - a. die Festlegung des Voranschlags und des Gemeindesteuerzuschlages;
 - b. die Genehmigung der Gemeinderechnung und Entlastung der Organe;
 - c. der Erlass von Zonenplan und Gemeindebauordnung;
 - d. die Einleitung einer Baulandumlegung;
 - e. die Einhebung von Umlagen;
 - f. der Verkauf und Tausch von Grundstücken;
 - g. die Bestellung von selbständigen Baurechten für eine Dauer von mehr als zehn Jahren;
 - h. der Ankauf von Grundstücken;
 - i. die Errichtung von Gemeindeanlagen und Bauwerken;
 - k. die Aufnahme von Darlehen oder die Übernahme von Bürgschaften;
 - l. die Bewilligung von neuen einmaligen und jährlich wiederkehrenden Ausgaben;
 - m. die Bewilligung von Nachtrags-, Verpflichtungs- und Ergänzungskrediten;
 - n. die Errichtung von Gemeindeanstalten
 - o. der Beitritt zu oder der Austritt aus Zweckverbänden
2. Gemeinderatsbeschlüsse zu Geschäften gemäss Abs. 1 Bst. h, i, k, l und m unterliegen jedoch nur dann dem Referendum, wenn sie den Betrag von CHF 150'000 übersteigen.

Art. 12

Delegierte in Zweckverbänden

1. Der Gemeinderat kann Delegierten, die die Gemeinde in Zweckverbänden vertreten, Weisungen erteilen.

IV. Gemeindevorsteherung

Art. 13

Aufgaben des Gemeindevorstehers

1. Der Gemeindevorsteher leitet die Verwaltung und sorgt für den Vollzug der vom Gemeinderat gefassten Beschlüsse. Er beaufsichtigt Gemeindevorstellungen, Bauwerke und Strassen und hat für deren Instandhaltung besorgt zu sein.
2. Er sorgt für den Vollzug von Angelegenheiten des übertragenen Wirkungskreises nach Massgabe der Gesetze unter Aufsicht und Weisung der staatlichen Behörden.
3. Er steht der Gemeindepolizei vor und sorgt für Ruhe, Sicherheit und Ordnung. Er trifft die dazu nötigen Anordnungen und verhängt aufgrund gesetzlicher oder ortspolizeilicher Vorschriften Bussen.
4. Er erlässt in dringlichen Fällen die erforderlichen Anordnungen und erstattet darüber dem Gemeinderat an der nächsten Sitzung Bericht.

Art. 14

Finanzkompetenz des Gemeindevorstehers

Der Gemeindevorsteher ist berechtigt, Ausgaben für den Gemeindehaushalt im Einzelfall bis zu CHF 10'000 vorzunehmen.

Art. 15

Entschädigung des Gemeindevorstehers

1. Der Gemeindevorsteher steht eine seiner Stellung und Verantwortung angemessene finanzielle Entschädigung zu.
2. Der Gemeinderat legt die Besoldungseinstufung und den Beschäftigungsgrad einvernehmlich mit des Gemeindevorstehers fest. Kommt keine einvernehmliche Einigung zustande, entscheidet die Gemeindeversammlung.

Art. 16

Überbrückungsgelder für den Gemeindevorsteher

1. Der Gemeindevorsteher hat bei seinem Ausscheiden aus dem Amt Anspruch auf Überbrückungsgelder im Sinne der Bestimmungen über das Besoldungsgesetz für das Staatspersonal betreffend die Regierungsmitglieder.¹

¹ Art. 16 Abs. 1 abgeändert durch LGBl. 2013 Nr. 330

2. Die Überbrückungsgelder werden zeitlich beschränkt gemäss den Bestimmungen des Besoldungsgesetzes für das Staatspersonal, maximal jedoch bis zum Erreichen des ordentlichen Pensionsalters ausgerichtet. Die Auszahlung erfolgt durch die Gemeindekasse.¹
3. Auf die Überbrückungsgelder entrichtet die Gemeindekasse weiterhin die Dienstgeberbeiträge für AHV/IV/FAK und die Pensionskasse.

V. Geschäftsprüfungskommission

Art. 17

Zusammensetzung der Geschäftsprüfungskommission

Die Geschäftsprüfungskommission besteht aus 3 Mitgliedern.

Art. 18

Aufgaben der Geschäftsprüfungskommission

1. Der Geschäftsprüfungskommission obliegt die laufende Kontrolle der Verwaltung und des Rechnungswesens der Gemeinde. Sie überprüft den Rechnungsabschluss und mindestens zweimal jährlich die finanzielle Gebarung. Sie berichtet überdies dem Gemeinderat über das Ergebnis ihrer Prüfung und stellt Antrag auf Genehmigung der Gemeinderechnung und Entlastung der Organe.
2. Die Geschäftsprüfungskommission besitzt das Recht der Akteneinsicht und der Besichtigung aller Gemeindewerke. Die Behörden der Gemeinde sowie deren Bedienstete sind der Geschäftsprüfungskommission gegenüber auskunftspflichtig.
3. Die Geschäftsprüfungskommission kann sich zur Kontrolle des Rechnungswesens der Dienste einer von der Regierung anerkannten Revisionsgesellschaft bedienen.

VI. Schlussbestimmung

Art. 19

Inkrafttreten

Diese Gemeindeordnung tritt nach Genehmigung durch die Gemeindeversammlung in Kraft.

Die Zustimmung der Gemeindeversammlung erfolgte am 26. Oktober 1997.

¹ Art. 16 Abs. 2 abgeändert durch LGBl. 2013 Nr. 330